



Comune di Monte San Vito

Provincia di Ancona
Codice Comune ISTAT 42030

DETERMINAZIONE N. 246 REG. GEN. del 20-05-2024

COPIA

**N. 76 REG. PARTICOLARE
SETTORE 3 – SERVIZI TECNICI**

**UFFICIO LAVORI PUBBLICI
RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: DOTT.ING. MATTEO ASTOLFI**

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA TELEMATICA AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. D) DEL DECRETO LEGISLATIVO 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO IN APPALTO DEI LAVORI DI REALIZZAZIONE DI UN NUOVO COLOMBARIO SETTORE 3H DEL CIVICO CIMITERO DEL COMUNE DI MONTE SAN VITO - CUP F45I22000130004 CIG B0DE98B5AC - PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE DELL'OFFERTA NON CONGRUA

VISTO il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

VISTO il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

VISTO il Regolamento Comunale di Contabilità approvato con Deliberazione CC n. 98 del 30.11.2016;

VISTO il REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI approvato con deliberazione G.M. n. 50 del 20.03.2002 e successivamente integrato con atti G.C. n. 176/2006, n. 115/ 2007, n. 79/2009, n. 135/ 2013, n. 107/2016, n. 21/2017, n. 116/2020, n. 171/2022;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 78 del 22.12.2023 ad oggetto "APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2024-2026 (ART. 151, D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10, D.LGS. N. 118/2011)";

VISTA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 04.01.2024 ad oggetto "APPROVAZIONE DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2024/2026 (ART. 169 DEL D.LGS. N. 267/2000) COMUNI SOPRA I 5.000 ABITANTI.";

VISTI i Decreti del Sindaco n. 24 del 29.12.2022, n. 11 del 01.09.2023 e n. 13 del 29.09.2023 di nomina dei Responsabili di Servizio/Settore fino alla fine del mandato;

PREMESSO CHE



Comune di Monte San Vito

Provincia di Ancona
Codice Comune ISTAT 42030

- con determinazione del Responsabile del 3° Settore del Comune di Monte San Vito n. 467 del 20/09/2023 è stato affidato l'incarico di redazione del progetto dei lavori di REALIZZAZIONE NUOVO COLOMBARIO SETTORE 3-H DEL CIMITERO COMUNALE (CUP F45I22000130004) allo STUDIO ASSOCIATO DI INGEGNERIA PIOMBETTI CAMILLETTI con sede in via Cavour n. 48/50 Chiaravalle P.I. 02222710424;

- con la D.G.C. n.33 del 20/03/2023 veniva approvato il PROGETTO DEFINITIVO dell'intervento;

- il geologo incaricato ha trasmesso l'ultima revisione della relazione geologica aggiornata a mezzo PEC in data 01/12/23 ed acquisita al prot. n.20035 del 04/12/2023;

- il tecnico incaricato ha redatto, nel rispetto dei termini previsti dal contratto-disciplinare, la progettazione ESECUTIVA, presentando con nota prot. 21045 del 19/12/2023, e poi nota di integrazione prot. 21351 del 22/12/2023 a seguito dei rilievi del RUP e del Gruppo di lavoro dell'UTC nella fase finale della verifica progettuale, gli elaborati conformi all'articolo 6 dell'ALLEGATO I.7 del Codice;

- il progetto è stato oggetto di un giudizio finale favorevole da parte del Gruppo Verificatore UTC (costituito dal RUP e dai tecnici degli Uffici SUE e Ambiente) ed in contraddittorio con il progettista in data 22/12/2023, come da RAPPORTO FINALE DI VERIFICA secondo l'art. 42 del D.Lgs. n. 36/2023 depositato agli atti dell'ufficio prot. n 21352

- il progetto è stato oggetto di formale validazione da parte del Responsabile Unico del Progetto, come da RAPPORTO FINALE DI VALIDAZIONE DEL PROGETTO secondo l'art. 42 comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023 depositato agli atti dell'ufficio prot. n 21354 del 22/12/2023;

- con deliberazione della Giunta Comunale del Comune di Monte San Vito n. 170 del 22/12/2023 è stato approvato il PROGETTO ESECUTIVO dei lavori in oggetto;

- con Delibera di Consiglio n. 55 del 28/09/2023 il Comune di Monte San Vito ha recepito l'ELENCO DEGLI OPERATORI ECONOMICI del Comune di Falconara Marittima da utilizzare per le procedure di appalto di lavori, di cui all'art.50 comma 1 lett. c) e lett. d) del D Lgs. 36/2023, che saranno svolte avvalendosi della CUC;

PRESO ATTO CHE:

- con determinazione a contrarre del Responsabile del 3° Settore – Servizi Tecnici – del Comune di Monte San Vito n. 80 del 15/02/2024 si è stabilito tra l'altro:

- di approvare gli elaborati predisposti dal progettista ed acquisiti al protocollo dell'ente comunale n.3236 del 15/02/2024:

07-ES-Gen-07-Capitolato speciale d'appalto_rev2;

10-ES-ECN-01-Computo metrico estimativo_rev2;

10A-ES-ECN-01.A-Computo metrico estimativo_lavori opzionali;

in sostituzione degli elaborati progettuali già approvati con Deliberazione della Giunta Comunale del Comune di Monte San Vito n. 170 del 22/12/2023, allegati al presente atto



Comune di Monte San Vito

Provincia di Ancona

Codice Comune ISTAT 42030

che vanno a formare parte integrante e sostanziale del PROGETTO ESECUTIVO posto a base di gara;

- di avviare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. d), del D.Lgs. 36/2023, la procedura negoziata senza bando per l'affidamento in appalto dei LAVORI DI REALIZZAZIONE DI UN NUOVO COLOMBARIO SETTORE 3H DEL CIVICO CIMITERO [CUP: F45I22000130004], approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 170 del 22/12/2023;

- DI INVITARE alla procedura negoziata senza bando n. 20 ditte da individuare tra quelle presenti nell'elenco degli operatori economici del Comune di Falconara M.ma come indicato nella D.C.C. n.55/2023;

- DI DEMANDARE all'Ufficio comune operante come C.U.C. composta da Camerata Picena, Chiaravalle, Falconara Marittima, Monte San Vito e Montemarciano costituita da ultimo mediante stipula di apposita convenzione in data 24.02.2023 con l'ingresso del Comune di Montemarciano lasciando invariata la durata della Convenzione fissata in n. 3 anni decorrenti dal 03.08.2021;

- DI STABILIRE, che la procedura negoziata verrà affidata con il criterio del minor prezzo determinato dal maggior ribasso percentuale sull'importo posto a base di gara, trattandosi di progetto non suscettibile di ulteriori significative miglie tecniche in fase di offerta;

con mail del 16/02/2024, il Responsabile Unico del Progetto, ing. Matteo Astolfi, ha chiesto all'Ufficio Comune operante come C.U.C. di procedere all'indizione della procedura telematica negoziata da tenersi con il criterio del prezzo più basso;

- con avviso pubblicato in data 21/02/2024 sul sito internet del Comune di Falconara Marittima nella sezione CUC è stata data comunicazione del giorno e ora di svolgimento del sorteggio pubblico dall'Albo degli operatori economici "A2" – ALBO OPERATORI ECONOMICI PER LAVORI DI IMPORTO PARI O SUPERIORE AD € 150.000,00", istituito e gestito dal Comune di Falconara, delle 20 ditte da invitare alla procedura in oggetto e in possesso della categoria OG1 con almeno classifica III;

- in seguito al sorteggio pubblico effettuato in data 23/02/2024 con inizio alle ore 9:05, è stato individuato l'elenco delle n.20 ditte da invitare mediante sorteggio dall'Albo degli operatori economici "A2" cat. OG1 del Comune di Falconara Marittima:

1. CATALDI RESTAURI E COSTRUZIONI SRL VIA ETTORE FIERAMOSCA 2 GRAVINA IN PUGLIA BARI
2. COSTRUZIONI NASONI SRL VIA EINAUDI N. 24 FANO PESARO-URBINO
3. FIORI COSTRUZIONI SRL ZONA ARTIGIANALE FORNACI, 2 SASSOFERRATO ANCONA
4. GRAZIANO BELOGI S.R.L. VIA MAESTRI DEL LAVORO 23 TRECATELLI AN
5. GRUPPO MA.PA. - CANNELLONI SRL UMBRIA, 34 MONSANO ANCONA
6. SARDELLINI COSTRUZIONI SRL VIA PO N. 52 MACERATA MACERATA
7. IMPIGLIA LUIGI VIA MARTIRI DELLA RESISTENZA, 4 SERRA SAN QUIRICO ANCONA
8. CREACOSTRUZIONI SRL VIA DELLE GINESTRE 30 LORETO ANCONA
9. CAV. ALDO ILARI S.N.C. VIA CAFABBRI N. 32 SASSOFERRATO ANCONA
10. SARTORI SRL VIA FIUMESINO 64 FALCONARA M.MA AN
11. TODIMA S.R.L. VIA PORTA NAPOLI 75/C L'AQUILA AQ



Comune di Monte San Vito

Provincia di Ancona
Codice Comune ISTAT 42030

12. TORELLI DOTTORI S.P.A. VIA PONTE MAGNO N. 42 CUPRAMONTANA ANCONA
13. IMPRESA COSTRUZIONI PUBBLICHE PORCINARI SRL VIA PIANE, 83 MONTORIO AL VOMANO TE
14. PAPA NICOLA SRL MACERATA - VIA VALTEIA 6/B MACERATA MACERATA
15. EDIL PI.MA. SRL VIA COLLE PUPAZZO N. 26 MONTE SAN GIOVANNI CAMPANO FROSINONE
16. CAMPANELLI COSTRUZIONI S.R.L. VIA SCAPPIA N. 38 SAN PAOLO DI JESI ANCONA
17. TECTA S.R.L. ITALIA NOTARESCO TERAMO
18. MARIOTTI COSTRUZIONI SRL VIA GRANELLI N° 2/A SERRA DE CONTI ANCONA
19. IMPRESA EDILE E STRADALE GUIDI GIOVANNI SRL VIA LAGO N. 4/2 SERRA SANT'ABBONDIO PESARO E URBINO
20. RIDOLFI IDIO E FIGLI SRL PIAZZA CAVOUR 1 AVEZZANO L'AQUILA

- con successiva determinazione del Dirigente della C.U.C. n. 12 del 19/03/2024 si è stabilito tra l'altro:

- di approvare lo schema di lettera di invito di gara con relativi moduli allegati per l'affidamento in appalto, tramite procedura negoziata telematica ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. d), del D.Lgs. 36/2023, dei LAVORI DI REALIZZAZIONE DI UN NUOVO COLOMBARIO SETTORE 3H DEL CIVICO CIMITERO DEL COMUNE DI MONTE SAN VITO - CUP F45I22000130004 – CIG B0DE98B5AC, dando atto che della lettera di invito costituirà parte integrante il progetto esecutivo approvato con deliberazione della Giunta Comunale del Comune di Monte San Vito n. 170 del 22/12/2023, di cui alcuni elaborati sono stati riapprovati con determinazione a contrarre del Responsabile del 3° Settore – Servizi Tecnici – del Comune di Monte San Vito n. 80 del 15/02/2024;
- di diramare la lettera d'invito di cui al suddetto schema ai n. 20 operatori economici sorteggiati dall'Albo "A2", categoria OG1, classifica pari o superiore alla III, del Comune di Falconara Marittima in data 23/02/2024, come da verbale allegato alla presente e riportati nell'elenco depositato agli atti del Responsabile della procedura di affidamento, così da garantirne l'inibizione all'accesso fino a scadenza del termine di presentazione delle offerte, secondo quanto previsto dall'art. 35, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 36/2023;
- di invitare gli operatori economici come sopra individuati, mediante utilizzo della piattaforma regionale certificata GT-SUAM (o GTMultiEnte);
- di dare atto che la procedura negoziata verrà aggiudicata con il criterio del minor prezzo mediante ribasso percentuale sull'importo posto a base di gara (trattandosi di lavori a corpo), con applicazione dell'esclusione automatica delle offerte anomale prevista ai sensi dell'art. 54 del D.lgs.36/2023 attraverso il metodo A di cui all'ALLEGATO II.2, del medesimo d.lgs. 36/2023;

- in esecuzione di quanto sopra disposto, la C.U.C., con lettera di invito prot. n. 0012619 del 19/03/2024, ha invitato alla procedura negoziata in oggetto le sopra elencate 20 imprese;

- entro il termine del 09/04/2024 ore 12:00, indicato nella suddetta lettera, sono pervenute sulla piattaforma telematica GTMULTIE le offerte dei seguenti operatori economici:



Comune di Monte San Vito

Provincia di Ancona
Codice Comune ISTAT 42030

N.pl	Rag.sociale ditta	Data pres. offerta	Ora
1	GRUPPO MA.PA. - CANNELLONI SRL	29/03/2024	11:57:18
2	CAMPANELLI COSTRUZIONI S.r.l.	03/04/2024	12:03:50
3	MARIOTTI COSTRUZIONI S.R.L.	05/04/2024	08:06:38
4	EDIL PI.MA.SRL	08/04/2024	11:35:19
5	Graziano Belogi s.r.l.	08/04/2024	11:48:07
6	Tecta Srl	08/04/2024	17:22:42
7	Crea Costruzioni srl	08/04/2024	20:58:23

PRESO ATTO CHE

da quanto riportato nel verbale della seduta del 10/04/2024, il seggio di gara ha provveduto all'apertura delle offerte economiche dei 7 operatori economici partecipanti alla procedura di gara in oggetto e ha reso noto il seguente contenuto delle offerte:

OPERATORE ECONOMICO	RIBASSO OFFERTO	COSTI DELLA SICUREZZA AZIENDALI	COSTO DELLA MANODOPERA
GRUPPO MA.PA. - CANNELLONI SRL	14,232%	€ 28.453,00	€ 256.084,20
CAMPANELLI COSTRUZIONI S.r.l.	7,666%	€ 7.500,00	€ 412.481,17
MARIOTTI COSTRUZIONI S.R.L.	4,111%	€ 6.000,00	€ 412.481,17
EDIL PI.MA.SRL	16,876%	€ 10.700,00	€ 412.481,17
Graziano Belogi s.r.l.	10,000%	€ 9.500,00	€ 412.481,17
Tecta Srl	17,975%	€ 32.680,00	€ 412.481,17
Crea Costruzioni srl	12,333%	€ 36.000,00	€ 412.481,17

Il Presidente del seggio di gara, dopo aver preso atto che il numero delle offerte ammesse era superiore a 5 (cinque), ha proceduto, ai sensi dell'art. 54 del D.lgs.36/2023, all'individuazione della soglia di anomalia ed all'esclusione automatica degli offerenti che avevano superato detta soglia e conseguente individuazione della migliore offerta.

il criterio per l'individuazione della soglia di anomalia indicato nella documentazione di gara corrispondeva al METODO A riportato nell'allegato II.2 al nuovo codice dei contratti (d.lgs. 36/2023) che rappresentava pertanto il metodo scelto.

Per effetto del calcolo effettuato sulla base del suddetto dell'art. 54 del D.lgs.36/2023 è risultato che la miglior offerta è stata quella dell'operatore economico **GRUPPO MA.PA. - CANNELLONI SRL** con sede in Monsano (AN) che ha offerto il ribasso percentuale sull'importo posto a base di gara del 14,232%, primo ribasso inferiore alla soglia di anomalia del 14,480%.

Il seggio di gara ha constatato che il costo della manodopera, indicato in € 256.084,20 dalla ditta GRUPPO MA.PA. - CANNELLONI SRL, risulta essere inferiore al costo della manodopera indicato nel progetto esecutivo, pari a € 412.481,17 e che la lettera di invito indica espressamente che l'importo a base di gara comprende i costi della manodopera, per i quali la



Comune di Monte San Vito

Provincia di Ancona
Codice Comune ISTAT 42030

stazione appaltante ha stimato pari ad € 412.481,17, e che tali costi, ai sensi dell'art. 41, comma 14, del d.lgs. 36/2023, sono scorporati dall'importo soggetto a ribasso. La medesima lettera precisava che il ribasso percentuale va comunque applicato all'importo posto a base di gara comprensivo dei costi di manodopera non soggetti a ribasso, ma che relativamente a questi ultimi resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale; eventuali riduzioni del costo della manodopera proposto dall'operatore nell'offerta sono oggetto di verifica.

Il Seggio ha inoltre rilevato che l'art. 110, comma 1, del d.lgs. 36/2023, stabilisce che “*Le stazioni appaltanti valutano la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della migliore offerta, che in base a elementi specifici, inclusi i costi dichiarati ai sensi dell'articolo 108, comma 9, appaia anormalmente bassa*”. Pertanto, un elemento specifico che ha fatto apparire l'offerta anormalmente bassa è proprio l'indicazione di un costo della manodopera inferiore rispetto a quello stimato dalla Stazione appaltante.

Il RUP, con il supporto del Responsabile della procedura di gara, ha provveduto, con nota prot. n. 16347 del 11/04/2024 a richiedere le spiegazioni (giustificazioni) alla ditta miglior offerente in merito all'offerta presentata con particolare riferimento al costo della manodopera.

VISTO

il verbale n. prot. del Comune di Monte San Vito n.8503/2024 nel quale sono riportati gli esiti dell'attività di verifica compiuta dal RUP sulle giustificazioni prodotte dalla ditta e che si riportano qui di seguito:

“Preso atto che:

- *Da quanto riportato nel suddetto verbale, il seggio di gara ha provveduto all'apertura delle offerte economiche dei 7 operatori economici partecipanti alla procedura di gara in oggetto e ha reso noto il seguente contenuto delle offerte:*

OPERATORE ECONOMICO	RIBASSO OFFERTO	COSTI DELLA SICUREZZA AZIENDALI	COSTO DELLA MANODOPERA
GRUPPO MA.PA. - CANNELLONI SRL	14,232%	€ 28.453,00	€ 256.084,20
CAMPANELLI COSTRUZIONI S.r.l.	7,666%	€ 7.500,00	€ 412.481,17
MARIOTTI COSTRUZIONI S.R.L.	4,111%	€ 6.000,00	€ 412.481,17
EDIL PI.MA.SRL	16,876%	€ 10.700,00	€ 412.481,17
Graziano Belogi s.r.l.	10,000%	€ 9.500,00	€ 412.481,17
Tecta Srl	17,975%	€ 32.680,00	€ 412.481,17
Crea Costruzioni srl	12,333%	€ 36.000,00	€ 412.481,17

- *Il Presidente del seggio di gara, dopo aver preso atto che il numero delle offerte ammesse era superiore a 5 (cinque), ha proceduto, ai sensi dell'art. 54 del D.lgs.36/2023, all'individuazione della soglia di anomalia ed all'esclusione*



Comune di Monte San Vito

Provincia di Ancona
Codice Comune ISTAT 42030

automatica degli offerenti che avevano superato detta soglia e conseguente individuazione della migliore offerta.

- *il criterio per l'individuazione della soglia di anomalia indicato nella documentazione di gara corrispondeva al METODO A riportato nell'allegato II.2 al nuovo codice dei contratti (d.lgs. 36/2023) che rappresentava pertanto il metodo scelto.*
- *Per effetto del calcolo effettuato sulla base del suddetto dell'art. 54 del D.lgs.36/2023 è risultato che la miglior offerta è stata quella dell'operatore economico **GRUPPO MA.PA. - CANNELLONI SRL** con sede in Monsano (AN) che ha offerto il ribasso percentuale sull'importo posto a base di gara del 14,232%, primo ribasso inferiore alla soglia di anomalia del 14,480%.*
- *Il seggio di gara ha constatato che il costo della manodopera, indicato in € 256.084,20 dalla ditta GRUPPO MA.PA. - CANNELLONI SRL, risulta essere inferiore al costo della manodopera indicato nel progetto esecutivo, pari a € 412.481,17 e che la lettera di invito indica espressamente che l'importo a base di gara comprende i costi della manodopera, per i quali la stazione appaltante ha stimato pari ad € 412.481,17, e che tali costi, ai sensi dell'art. 41, comma 14, del d.lgs. 36/2023, sono scorporati dall'importo soggetto a ribasso. La medesima lettera precisava che il ribasso percentuale va comunque applicato all'importo posto a base di gara comprensivo dei costi di manodopera non soggetti a ribasso, ma che relativamente a questi ultimi resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale; eventuali riduzioni del costo della manodopera proposto dall'operatore nell'offerta sono oggetto di verifica.*
- *Il Seggio ha inoltre rilevato che l'art. 110, comma 1, del d.lgs. 36/2023, stabilisce che "Le stazioni appaltanti valutano la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della migliore offerta, che in base a elementi specifici, inclusi i costi dichiarati ai sensi dell'articolo 108, comma 9, appaia anormalmente bassa". Pertanto, un elemento specifico che ha fatto apparire l'offerta anormalmente bassa è proprio l'indicazione di un costo della manodopera inferiore rispetto a quello stimato dalla Stazione appaltante.*
- *Il RUP, con il supporto del Responsabile della procedura di gara, ha provveduto, con nota prot. n. 16347 del 11/04/2024 a richiedere le spiegazioni (giustificazioni) alla ditta miglior offerente in merito all'offerta presentata con particolare riferimento al costo della manodopera.*

Preso atto che la ditta GRUPPO MA.PA. - CANNELLONI SRL, con nota pervenuta al Protocollo dell'Ente il 29/04/2024, assunta al n. 18814, ha trasmesso le spiegazioni.

Tutto ciò premesso, lo scrivente RUP procede ad esaminare le spiegazioni (giustificazioni) fornite dalla ditta GRUPPO MA.PA. - CANNELLONI SRL ed evidenzia, seguendo l'elencazione delle indicazioni puntualmente specificate nella lettera di richiesta, quanto segue:



Comune di Monte San Vito

Provincia di Ancona
Codice Comune ISTAT 42030

A) *La ditta non ha analizzato ciascuna singola voce di prezzo, di cui al computo metrico di progetto, bensì si è limitata a fornire alcuni preventivi dei fornitori di materiale edile, semilavorati e di prestatori d'opera ed ha elaborato uno schema di analisi prezzi per solo n.6 voci:*

- 1. *"allestimento ponteggio di nostra proprietà"*
- 2. *"scavo di sbancamento"*
- 3. *"calcestruzzo rck 200 mpa"*
- 4. *"calcestruzzo rck 350 mpa"*
- 5. *"barre in acciaio"*
- 6. *"casseformi"*

Da evidenziare alcune aspetti di rilievo seguenti:

- *gli schemi riportano percentuali di utile differenti tra loro, e diverse da quella dichiarata al documento B.7.*
- *Analisi n. 2: riporta la voce mano d'opera pari a ZERO, ma in realtà è una vera e propria prestazione d'opera anziché una mera fornitura come potrebbe sembrare dalle spiegazioni fornite.*
- *Analisi n.4 rigo I: riporta un prezzo totale di valore più elevato rispetto al prezzo offerto.*
- *Analisi n.5 rigo A :specifica un costo "lavorazione e montaggio" da parte di ditta specializzata, ma tale costo non viene erroneamente qualificato come manodopera.*
- *Analisi n.6 rigo A: si scrive "carpentieri in subappalto" al costo di 10,30 E/mq mentre alla riga Manodopera si riporta ZERO. Le quantità di casseformi in progetto sono circa 4.500 mq, ciò significa che il costo complessivo della manodopera per questa singola lavorazione SUBAPPALTATA è di circa 46.000 euro.*

B) *La ditta, inoltre, dovrà allegare a corredo della analisi delle voci di prezzo effettuata, la documentazione idonea a giustificare il prezzo dei vari elementi di costo.*

Non è stata presentata alcuna descrizione/documentazione tecnica relativa alle modalità effettive di svolgimento delle lavorazioni di cantiere che possano indurre a ipotizzare una migliore economicità del processo di costruzione, inoltre non sono state dettagliate soluzioni tecniche innovative tali da poter ridurre/ottimizzare i tempi/costi di cantiere. L'impresa ha elencato, tra i vari criteri attuativi dei concetti di economicità, l'aver acquisito negli anni una esperienza specifica con la realizzazione di n. 13 cimiteri (descrizione generica in cui non vengono specificati dati relativi ai lavori eseguiti)

B.1. MANODOPERA

- *La ditta ha presentato uno schema riepilogativo dei conteggi effettuati per la determinazione del costo orario della manodopera nelle diverse qualifiche, esplicitando le particolari indennità considerate (turni, trasferte, ecc...), precisando anche il numero di unità impiegate, con l'indicazione della qualifica e dei tempi di impiego di ognuna, relativa ad una squadra costituita da n. 4 unità quali dipendenti diretti della ditta offerente, per un totale di ore lavorative pari a 10.508.*

Da evidenziare che il crono programma di progetto ed il quadro dell'incidenza manodopera di progetto prevedeva 2.383 u/g che equivale a 19.064 ore.



Comune di Monte San Vito

Provincia di Ancona
Codice Comune ISTAT 42030

Non sono state considerate dalla ditta offerente, e né conteggiate, le ore di manodopera riconducibili ai subappalti e ai sub affidamenti, che invece vengono dichiarate nelle spiegazioni sia allegando le offerte dei prestatori d'opera (movimento terra e trivellazioni) sia nella elaborazione dell'analisi prezzi n.5 e n.6.

Non sono state pertanto fornite adeguate e approfondite spiegazioni (giustificazioni) in merito all'offerta presentata con particolare riferimento al costo della manodopera, per la quale risulta palese la discrepanza tra ore di lavoro dichiarate e ore di lavoro conteggiate nelle analisi prezzi.

B.2. COSTI (MATERIALI A PIE' D'OPERA)

La ditta si è limitata a fornire alcuni preventivi di fornitori materiale edile, semilavorati e di prestatori d'opera e più precisamente:

- *Offerta fornitura barre di acciaio vario diametro*
- *Listino prezzi calcestruzzi*
- *Offerta ditta specializzata per movimento terra*
- *Offerta fornitura marmo bianco*
- *Preventivo ditta scavi pali trivellati (datato 19/04/2024 in cui non risulta presente il prezzo per il palo di diametro da 80 cm)*

L'impresa ha allegato un "inventario di magazzino" dichiarando il materiale ivi indicato come giacenze di magazzino

B.3. IMPIEGO DI MEZZI D'OPERA ED IMPIANTI DI PROPRIETA' O IN NOLEGGIO

Non risulta esibita alcuna documentazione, né copia dei registri beni mobili di proprietà, relativa a quanto richiesto, fuorchè una generica elencazione nella lettera di accompagnamento che si riporta di seguito: ... omissis... "macchine movimento terra (bobcat, miniescavatori)".

Non risultano altri documenti comprovanti la volontà di ricorrere al nolo dei mezzi d'opera ed impianti.

B.4. TRASPORTI

Per i trasporti al di fuori del cantiere l'impresa ha giustificato nel seguente modo: " data la vicinanza del cantiere il costo per il trasporto al di fuori del cantiere incide per il 0,05% su ogni trasporto".

B.5. SPESE GENERALI

Le spese generali dichiarate su specifico documento sono pari al 15%.

B.6. COSTI DELLA SICUREZZA AZIENDALI



Comune di Monte San Vito

Provincia di Ancona
Codice Comune ISTAT 42030

Il costo di € 28.453,00 indicato in sede di gara è stato giustificato con la seguente motivazione: “ in base alle ns. esperienze pregresse relative ai lavori in oggetto ... omissis.... equivalente al 2% dell'importo totale dei lavori”.

B.7. UTILE DELL'IMPRESA

Rispetto all'utile dell'impresa, la ditta ha dichiarato che : “si prefigge un utile pari all'8% considerando la nostra esperienza e la vicinanza al cantiere che dista 8,7 km dalla ns. sede”

Senza aver redatto però alcuna relazione motivante tale riduzione rispetto alla percentuale base del 10%.

- C) *L'impresa non ha presentato alcun computo metrico estimativo in cui siano riportati i prezzi offerti, analizzati con le modalità indicate nella richiesta della S.A., e dal quale si potesse evincere chiaramente il ribasso offerto in sede di gara.***

Per quanto sopra riportato, la documentazione è carente sotto vari aspetti e profili, e non è in grado di dimostrare la congruità, la serietà e la sostenibilità dell'offerta presentata. In particolar modo la ditta non è stata in grado di giustificare il costo della manodopera offerto in gara, risultato essere di molto inferiore a quello stimato dalla stazione appaltante negli atti progettuali.

Come sopra evidenziato, le ore lavorative prese in considerazione sono pari a 10.508, di molto inferiori a quelle evincibili dal crono programma di progetto e dal quadro dell'incidenza manodopera di progetto in cui si stimano 2.383 u/g che equivale ad un totale di 19.064 ore. La ditta non dimostra che tale rilevante riduzione possa derivare da una più efficiente organizzazione aziendale; risulta pertanto palese la discrepanza tra ore di lavoro dichiarate e ore di lavoro conteggiate nelle analisi prezzi.

E' evidente che il ridotto costo della manodopera offerto in gara è derivante da un errato conteggio delle ore necessarie per eseguire i lavori e che pertanto rende l'offerta anomala.

L'offerta presentata dalla GRUPPO MA.PA. - CANNELLONI SRL presenta un costo della manodopera non congruo, inoltre nel suo complesso l'offerta non è da ritenersi congrua, seria ed affidabile, ai sensi dell'art. 110, comma 1, del d.lgs. 36/2023 pertanto, si dovrà procedere all'esclusione della ditta dalla presente procedura di gara.

Non avendo rilevato il Seggio di gara elementi che possano far ritenere anomala l'offerta presentata dalla seconda in graduatoria, CREA COSTRUZIONI SRL con sede in Loreto (AN), P.IVA e C.F. 03500490614, si propone di aggiudicare alla medesima l'appalto dei lavori di realizzazione di un nuovo colombario settore 3H del civico cimitero del Comune di Monte San Vito - CUP F45I22000130004 – CIG B0DE98B5AC, che ha offerto il ribasso del 12,333% sull'importo posto a base di gara.”

CONSIDERATO che, dall'attività di verifica compiuta dal RUP, come sopra riportata, le giustificazioni prodotte dalla ditta non sono state in grado di dimostrare la congruità, la serietà e la sostenibilità dell'offerta presentata in particolare per ciò che concerne il costo della manodopera, che risulta essere erroneamente determinato

VISTI

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;



Comune di Monte San Vito

Provincia di Ancona
Codice Comune ISTAT 42030

- il d.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 s.m.i.;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale sui controlli interni;
- la convenzione stipulata in data in data 03/08/2021 di istituzione della CUC tra i Comuni di Camerata Picena, Chiaravalle, Falconara Marittima, Monte San Vito e Montemarciano;

DETERMINA

- 1) **CHE** la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente atto amministrativo;
- 2) di prendere atto delle risultanze della verifica della congruità dell'offerta presentata dalla ditta **GRUPPO MA.PA. – CANNELLONI** con sede in Monsano, per l'affidamento in appalto dei LAVORI DI REALIZZAZIONE DI UN NUOVO COLOMBARIO SETTORE 3H DEL CIVICO CIMITERO [CUP: F45I22000130004], riportate nel verbale di verifica di congruità dell'offerta, redatto dal RUP in data 16/05/2024 prot.8503 e trascritto anche in premessa;
- 3) Di procedere, sulla base delle risultanze di cui al punto 1), all'esclusione della ditta **GRUPPO MA.PA. – CANNELLONI con sede in Monsano** dalla gara in oggetto, in quanto l'offerta presentata risulta anormalmente bassa ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 36/2023, in particolare per aver ribassato il costo della manodopera senza aver dimostrato che tale ribasso è dovuto ad una più efficiente organizzazione aziendale;
- 4) **DI INVIARE**, ai sensi dell'art. 90 del DLGS 36/2023 e s.m.i., il presente atto alla Ditta esclusa;
- 5) **DI DARE ATTO** che il Responsabile Unico del Progetto RUP di cui all'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 è l'Ing. Matteo Astolfi, in qualità di dipendente di ruolo dell'Amministrazione e di Responsabile del 3° Settore;
- 6) **DI DARE ATTO** che non sussiste conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della legge n.241/90 e dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023 da parte del RUP e del Responsabile di Settore Ing. Matteo Astolfi;
- 7) **DI ATTESTARE** che la presente procedura di gara viene esperita nel rispetto delle misure di prevenzione di cui al vigente piano triennale della prevenzione della corruzione;
- 8) **DI DARE ATTO** che avverso il presente atto, in applicazione del D.Lgs. 2 luglio 2010, n. 104 e s.m.i., chiunque vi abbia interesse potrà ricorrere per violazione di legge, per incompetenza ed eccesso di potere, al Tribunale amministrativo Regionale entro 60 giorni dalla data di pubblicazione del presente provvedimento e entro 120 giorni al Presidente della Repubblica;
- 9) **DI DARE ATTO CHE** il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 s.m.i.;



Comune di Monte San Vito

Provincia di Ancona
Codice Comune ISTAT 42030

- 10) **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento all'Ufficio Segreteria, successivamente alla sua pubblicazione all'Albo Pretorio virtuale del Comune di Monte San Vito ai sensi della Legge n.69/2009, per l'inserimento nella raccolta generale e per la pubblicazione su Amm.ne Trasparente sezione Bandi di gara;
- 11) **DI TRASMETTERE** la presente all'Ufficio Comune operante come C.U.C. costituito tra i Comune di Camerata Picena, Chiaravalle e Falconara Marittima per l'invio ai sensi dell'art. 90 del Codice.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
F.to DOTT.ING. MATTEO ASTOLFI

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
F.to DOTT.ING. MATTEO ASTOLFI



Comune di Monte San Vito

Provincia di Ancona
Codice Comune ISTAT 42030

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della suesata determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 20-05-2024 al 04-06-2024

Pubblicazione N. 512 del 20-05-2024

Dalla residenza Comunale Lì 20-05-2024

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

F.to DOTT.ING. MATTEO ASTOLFI

E' copia conforme all'originale da servire ad uso amministrativo.

Monte San Vito, 20-05-2024

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

DOTT.ING. MATTEO ASTOLFI